

Acceso a la información y el financiamiento a Partidos Políticos. El caso de México.

Jacqueline Peschard

Febrero de 2010

La transición mexicana a la democracia

La materia electoral fue central porque buscó:

- La construcción de confianza en la organización de elecciones, y
- La existencia de comicios libres y competidos.

La transparencia como telón de fondo de la transición a la democracia

- La transparencia estuvo implícita en los contenidos de las sucesivas reformas electorales porque se exigía:
 - a. Procesos electorales visibles, abiertos al escrutinio público, y
 - b. Equidad en la competencia entre partidos políticos.

Transparencia y democracia. Un origen común

- En el marco de la reforma política de 1977, se reformó el artículo 6 de la Constitución para establecer: “... el derecho a la información será garantizado por el Estado”.
- La reforma constitucional no se tradujo en una ley secundaria que regulara el derecho a la información.

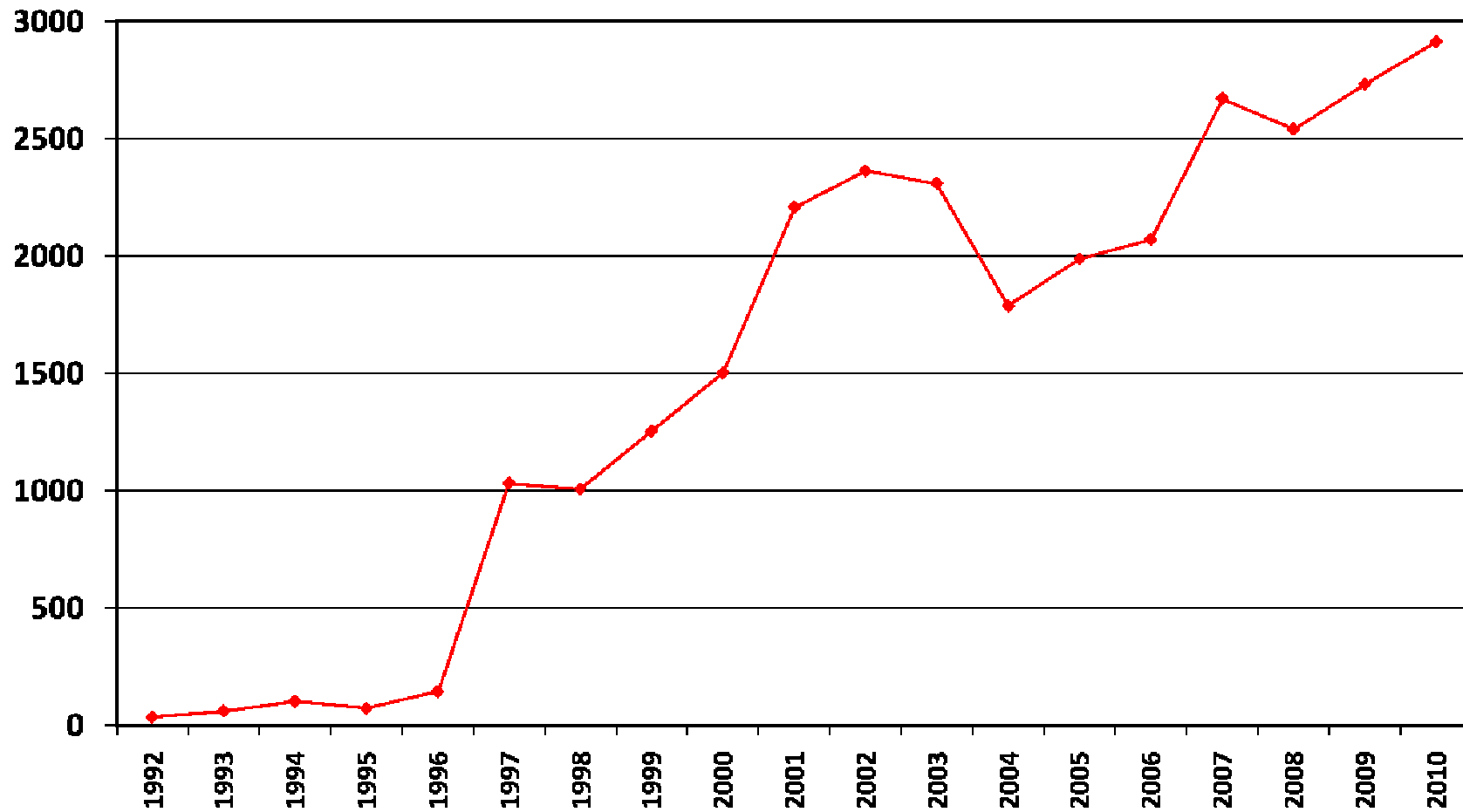
Sentencias de la Suprema Corte de Justicia en materia de derecho a la información

- 1985: Acceso de los partidos políticos a medios de comunicación.
- 1992: Garantía social para expresar opiniones a través de los medios de comunicación.
- 1996: Conocimiento de los hechos, debiendo las autoridades abstenerse de dar información tendenciosa, incompleta o falsa.
- 2000: Obliga al Estado a promover el conocimiento de hechos de interés público.

Transparencia de los partidos políticos asociada al financiamiento público.

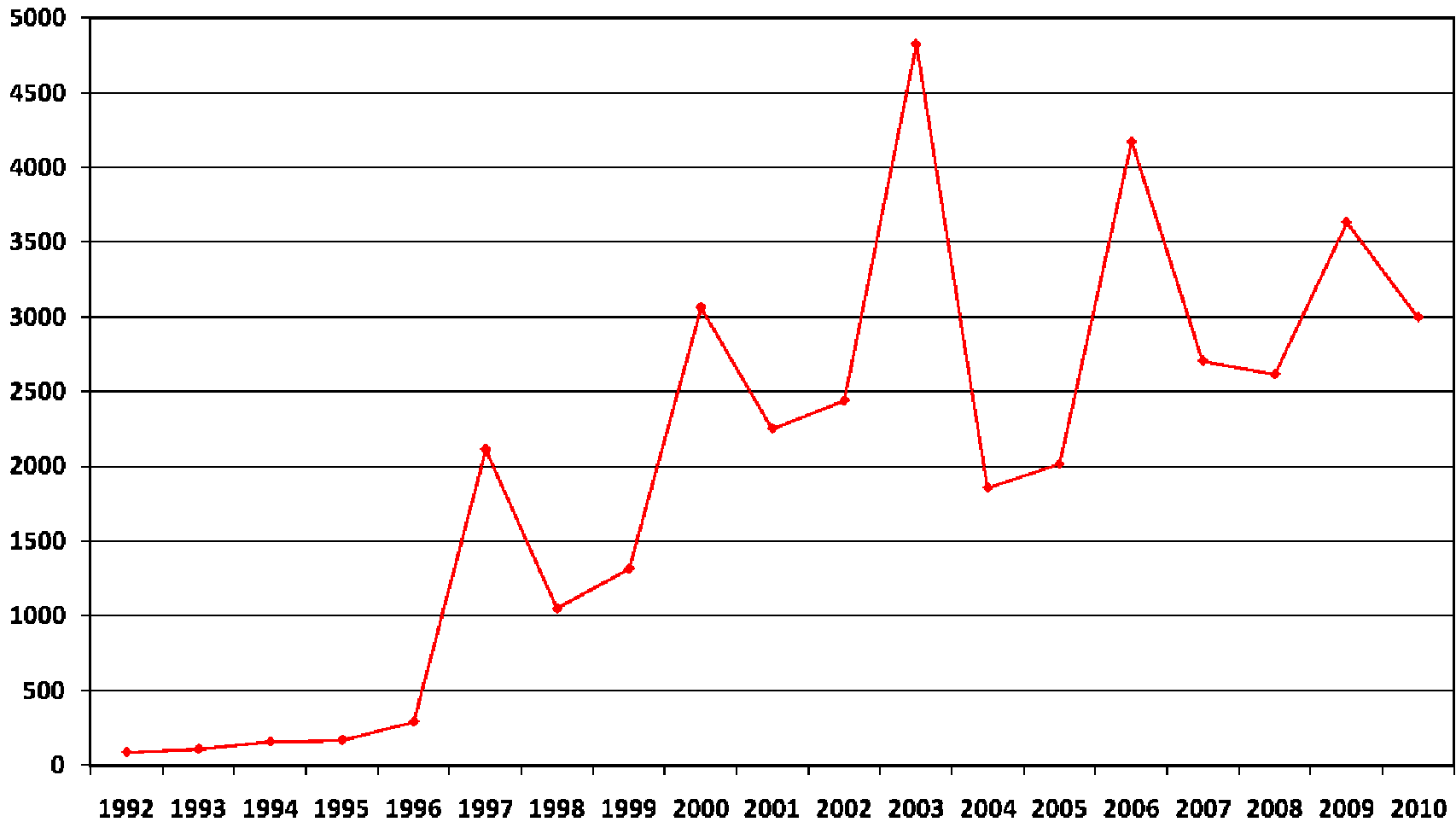
- 1986: Regulación del financiamiento público y se establece: “los partidos políticos justificarán anualmente ante la Comisión Federal Electoral el empleo del financiamiento público.”
- 1993: Se contempla la presentación de informes de campaña y la revisión se delega en el IFE y el Tribunal Federal Electoral, sin posibilidad de verificación.
- 1996: Obligación de los partidos de presentar informes anuales y de campaña. Capacidad del IFE para realizar auditorias a los partidos políticos y sancionarlos.

Montos del financiamiento público permanente a partidos políticos (Millones de pesos)



Fuente: Actas de sesiones del Consejo General y <http://www.ife.org.mx/portal/site/ifev2/Financiamiento/>

Montos del financiamiento público a partidos políticos (millones de pesos)



Fuente: ibid

Gasto de los partidos políticos en año electoral

	2000		2003		2006	
	Ordinario	Campaña	Ordinario	Campaña	Ordinario	Campaña
PAN	391.081.105	466.789.685	697.894.414	211.644.200	629.268.181	1.063.962.229
PRI	378.584.203	899.349.682	1.448.663.946	225.929.984	427.619.576	1.054.843.994
PRD	692.931.025	366.337.176	452.286.015	216.876.777	338.461.024	503.021.260
PT	104.391.470	120.726.731	156.997.822	143.480.149	115.230.970	132.592.601
PVEM	41.628.304	127.474.085	223.061.676	162.469.036	64.663.300	74.436.793
Convergencia	33.036.951	30.384.976	102.284.784	125.465.419	164.425.230	134.273.039

Fuente: http://www.ife.org.mx/portal/site/ifev2/Formatos_IA/

Casos ejemplares de fiscalización

PEMEXGATE	AMIGOS DE FOX
Ingresos no reportados de transferencias al PRI del Sindicato Petrolero:	Ingresos no reportados e ilegales (extranjero, empresas) y rebase del tope de gastos de campaña:
500 millones de pesos	272 millones de pesos
Sanción	Sanción
1,000 millones de pesos	545 millones de pesos

Otras materias de rendición de cuentas

- Integración de órganos directivos
- Estatutos
- Franquicias postales y telegráficas
- Donativos de simpatizantes

Ley de transparencia 2002 (Artículo 11)

- “Cualquier ciudadano podrá solicitar al IFE la información relativa al uso de recursos públicos que reciban los partidos políticos...”
- Los partidos se convierten en sujetos obligados indirectos.
- Reserva de los informes de gastos hasta la conclusión del procedimiento de fiscalización.

La reforma electoral 2007

- Se integra un apartado de obligaciones de los partidos políticos en materia de obligaciones de transparencia.
- Solicitudes de información recurrentes: padrón de militantes y financiamiento.

Solicitudes dirigidas a partidos políticos 2009

Partido	Acceso	No acceso	Pendiente	Total
PAN	36	2	1	39
PRI	54	24	4	82
PRD	19	-	-	19
PT	7	1	-	8
PVEM	30	3	-	33
Convergencia	9	-	-	9
Nueva Alianza	8	5	-	13
PSD	11	-	-	11
Total	174	35	5	214

Fuente: Informe de transparencia 2009 IFE

Cumplimientos disponibilidad de información de partidos (Art. 5 Reglamento)

Partido	Padrón	Minutas de sesiones	Listado de aportantes
PAN	Mediante solicitud	Parcial	En espera entrega al IFE
PRI	En espera entrega al IFE	En espera entrega al IFE	En espera entrega al IFE
PRD	Mediante solicitud	Inexistente	En espera información actualizada
PT	Mediante solicitud	En espera entrega al IFE	En espera entrega al IFE
PVEM	En espera entrega al IFE	En espera entrega al IFE	Disponible
Convergencia	Mediante solicitud	En espera entrega al IFE	En espera entrega al IFE
Nueva Alianza	Mediante solicitud	Disponible	Disponible

Disponibilidad de información en internet (art. 59 reglamento)

Partido	V. Tabulador salarial	IX. Distribución local del financiamiento	XI. Resolución de órganos disciplinarios
PAN	Parcialmente	Parcialmente	Cumplida
PRI	Parcialmente	Parcialmente	Incumplida
PRD	Parcialmente	Parcialmente	Cumplida
PT	Parcialmente	Parcialmente	Incumplida
PVEM	Parcialmente	Parcialmente	Incumplida
Convergencia	Parcialmente	Parcialmente	Cumplida
Nueva Alianza	Parcialmente	Parcialmente	Cumplida